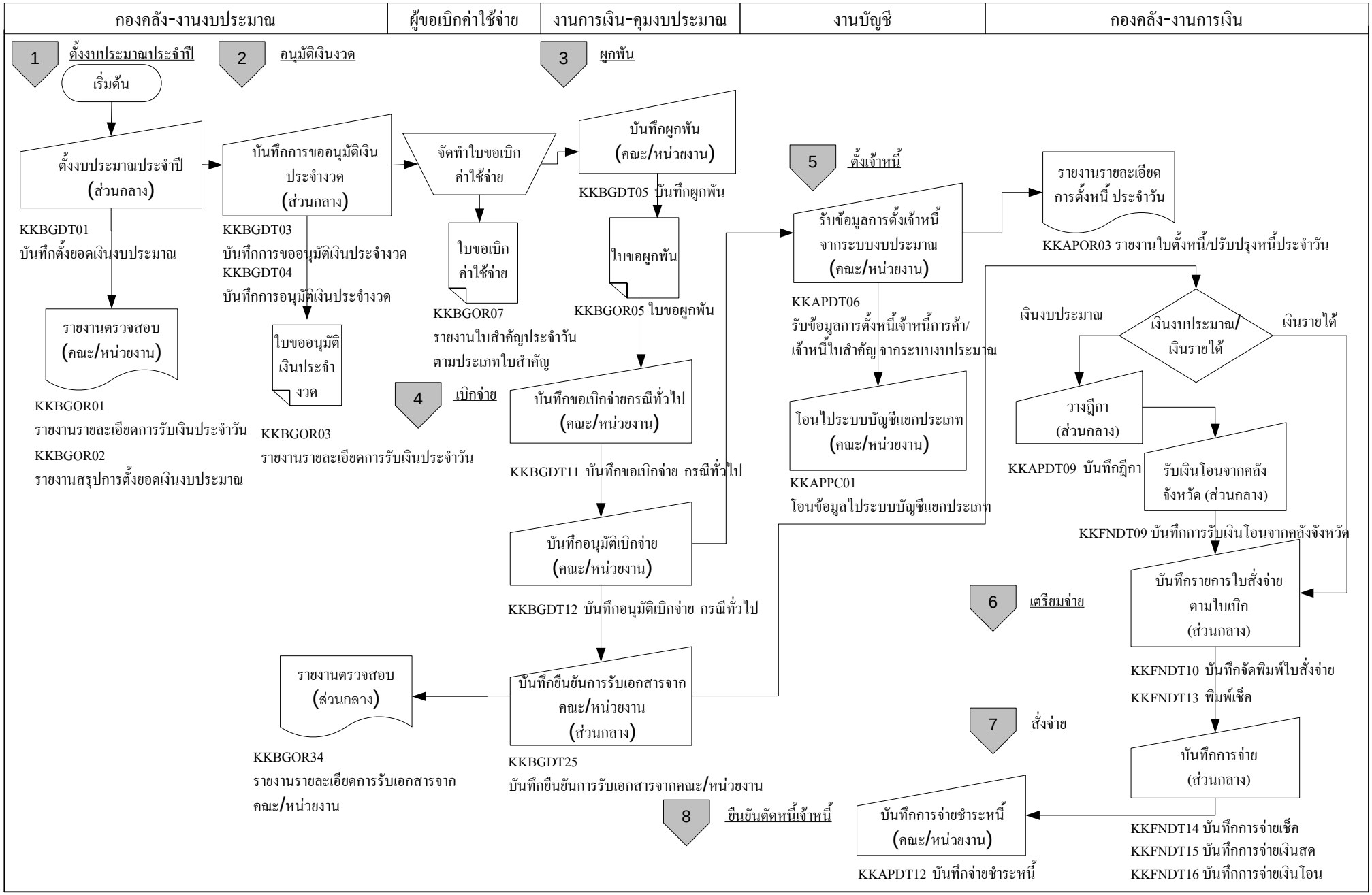วงจรการเบิกจ่ายจากงบประมาณ